



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
eCAMPUS



Centro di Ricerca
sull'Apprendimento
e il Diritto allo Studio

Facoltà di Giurisprudenza

Chiavenna, domenica 18 novembre 2016 - Hotel Aurora

**XXVIII SEMINARIO DI STUDIO PER DIRIGENTI PRO LOCO DELLA LOMBARDIA
Chiavenna (SO)**

***LA DIFESA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE QUALE PRIORITA' DELLE
ASSOCIAZIONI PRO LOCO***

**La normativa in tema di
protezione dell'ambiente e
governo del territorio**

*Roberto Russo
Università eCampus*



Il diritto ambientale come diritto “Nuovo”?

Un “bene valore” portatore di interessi propri?

E' un bene “servente”

Il bene protetto non è “nuovo”, è nuova la minaccia.

Non si protegge l'ambiente ma l'uomo



L'evoluzione riguarda gli ambiti di intervento

Argomento tutt'altro che assente in Costituzione.

La Corte Costituzionale non ha creato nulla.

Art. 9.2 paesaggio

Tutela il paesaggio e il
patrimonio storico e artistico
della Nazione.

Art. 32.1 salute

La Repubblica tutela la salute
come fondamentale diritto
dell'individuo e interesse della
collettività



E l'art. 117.2?

Lo Stato ha legislazione esclusiva nelle seguenti materie...
s) **tutela dell'ambiente**, dell'ecosistema e dei beni culturali.

Ma la regione può intervenire? (art. 117.3)

Sono materie di legislazione concorrente quelle relative a: ...
governo del territorio.



Che cosa è il “governo del territorio”?

Urbanistica...

Ma che cosa è l'urbanistica? (DPR 616/77)

Le funzioni amministrative relative alla materia "urbanistica" concernono la disciplina dell'uso del territorio comprensiva di tutti gli aspetti conoscitivi, normativi e gestionali riguardanti le operazioni di salvaguardia e di trasformazione del suolo nonchè **la protezione dell'ambiente.**

Il termine sembra così racchiudere tre aggregati di temi:

1. la regolazione dei suoli e tutto il sistema regolativo della trasformazione urbana
2. le politiche delle infrastrutture e mobilità e la localizzazione delle rispettive opere
3. le politiche pubbliche territoriali che investono il paesaggio.



L'art. 117 più che "materie" si tratta di competenze del legislatore statale idonee ad investire una pluralità di materie.

Non c'è una "materia" in senso tecnico, qualificabile come "tutela dell'ambiente", rigorosamente circoscritta e delimitata, ma investe e si intreccia inestricabilmente con altri interessi e competenze.

I lavori preparatori ci dicono che l'intento del legislatore sia stato quello di riservare comunque allo Stato il potere di fissare standards di tutela uniformi sull'intero territorio nazionale, senza peraltro escludere in questo settore la competenza regionale alla cura di interessi funzionalmente collegati con quelli propriamente ambientali



... e la riforma costituzionale?

Testo attuale

Testo proposto

Compe-
tenza
statale

s) tutela dell'ambiente,
dell'ecosistema e dei beni
culturali.

*s) tutela e valorizzazione dei
beni culturali e paesaggistici;
ambiente ed ecosistema;
ordinamento sportivo;
disposizioni generali e
comuni sulle attività culturali
e sul turismo;*

Compe-
tenza
Regionale

Pianificazione del territorio



Dlvo 152/06 – Codice dell'ambiente

Altri tentativi in passato (Dlvo 22/97 per rifiuti e 152/99 per acque)

la dimensione tecnico-scientifica.

**In media 10 modifiche all'anno
(la prima dopo 100 gg l'ultima il 10/8/16)**

8 incostituzionalità



Manca una definizione di ambiente

**Salute non più solo mancanza di malattia ma benessere
“promozione dei livelli di qualità della vita”**

il principio del “chi inquina paga”.



Curiosità...

ART. 3-ter (Principio dell'azione ambientale)

1. La tutela dell'ambiente e degli ecosistemi naturali e del patrimonio culturale deve essere garantita da tutti gli enti pubblici e privati e dalle persone fisiche e giuridiche pubbliche o private, mediante una adeguata azione che sia informata ai principi della precauzione, dell'azione preventiva, della correzione, in via prioritaria alla fonte, dei danni causati all'ambiente, nonché al principio "chi inquina paga" che, ai sensi dell'articolo 174, comma 2, del **Trattato delle unioni europee**, regolano la politica della comunità in materia ambientale.

l'art. 191 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea -TFUE), il cui testo risultava precedentemente esposto all'art. 174 del Trattato sulla Comunità Europea (TCE) ancor prima qualificato come "Trattato di Roma"



Sviluppo sostenibile

l'ambiente deve essere utilizzato al fine di soddisfare i bisogni delle generazioni attuali ma non deve esaurirlo, non deve compromettere le generazioni future

I principi relativi all'azione

1. il principio di sussidiarietà: lo Stato interviene solo quando la dimensione
2. concreta della situazione non possa essere sufficientemente affrontata
3. a livelli di governo inferiori,
4. il potere sostitutivo
5. il principio di leale collaborazione: la singola Regione può introdurre una disciplina più restrittiva a patto che ciò non costituisca un'arbitraria discriminazione o un aggravio procedimentale ingiustificato.



Altra curiosità

L'art. 36 del DECRETO LEGISLATIVO 3 aprile 2006, n. 152

...

Gli articoli da 4 a 52 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152,
sono abrogati.



Le autorizzazioni ambientali

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) - preventiva e una tantum (a monte)
Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) - preventiva e una tantum (gli effetti)
l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) – rinnovata periodicamente.

Altri aspetti

Difesa del suolo e delle acque
Rifiuti e bonifica dei siti inquinati
Riduzione delle emissioni



La normativa della regione Lombardia REGIONALE 11 marzo 2005 , N. 12

E' stata modificata da 21 leggi successive per un totale di 233 modifiche.
E' stata dichiarate incostituzionale tre volte.

Sentenza 63/2016

Alcune modifiche alla legge regionale, intervengono sui principi relativi alla pianificazione delle attrezzature per i servizi religiosi. Ma solo la regolazione dell'edilizia di culto resta nell'ambito delle competenze regionali. Non si possono introdurre disposizioni che ostacolino o compromettano la libertà di religione, ad esempio prevedendo condizioni differenziate per l'accesso al riparto dei luoghi di culto.



Principi

Art. 1.3.c) - Diffusione della cultura ambientale

Art. 1.3 bis) - il recupero e la riqualificazione delle aree degradate o dismesse

Art. 2.5.b) - Il governo del territorio si caratterizza per la partecipazione diffusa dei cittadini e delle loro associazioni.

Art. 3.4) - La Regione promuove la conoscenza del SIT e dei suoi contenuti; tutti i dati raccolti dal SIT sono pubblici e possono essere richiesti da chiunque. Tutti i dati sono inoltre liberamente consultabili tramite apposito sito web pubblico

Art. 14.3 (Approvazione dei piani) Durante il periodo di pubblicazione, chiunque ha facoltà di prendere visione degli atti depositati e, entro quindici giorni decorrenti dalla scadenza del termine per il deposito, può presentare osservazioni



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
eCAMPUS



Centro di Ricerca
sull'Apprendimento
e il Diritto allo Studio

Facoltà di Giurisprudenza

Chiavenna, domenica 18 novembre 2016
Hotel Astoria – Hotel Aurora

XXVIII SEMINARIO DI STUDIO PER DIRIGENTI PRO LOCO DELLA LOMBARDIA
Chiavenna (SO)

LA DIFESA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE QUALE PRIORITA' DELLE
ASSOCIAZIONI PRO LOCO

**La normativa in tema di
protezione dell'ambiente e
governo del territorio**

Roberto Russo
Università eCampus